

Акт № 10

плановой камеральной проверки в отношении администрации Рассветовского сельского поселения Староминского муниципального района Краснодарского края

16 мая 2025 года

ст-ца Староминская

Контрольное мероприятие (далее - Проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 25 сентября 2024 года № 3, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 марта 2025 года № 20 «О проведении плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 8 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2025 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 12 декабря 2024 года № 75 «Об утверждении плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2025 год».

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у администрации Рассветовского сельского поселения Староминского муниципального района Краснодарского края (далее - Администрация) соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля:

- полное наименование – Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского муниципального района Краснодарского края;
 - сокращенное наименование – Рассветовское сельское поселение Староминского района, сельское поселение;
 - ИНН 2350009540, ОГРН 1052328000427;
 - юридический адрес: 353612, Краснодарский край, Староминский район, пос. Рассвет, ул. Мира. 13;
 - код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301471;
 - ведомственная принадлежность: муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского муниципального района Краснодарского края;
 - наименование вышестоящего органа: Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского муниципального района Краснодарского края;
 - перечень лицевых счетов в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, лицевой счет 03183014710;
- Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: глава Рассветовского сельского поселения Староминского муниципального района Краснодарского края (далее – глава поселения) до 27 сентября 2024 года - Демченко Александр Викторович, после 27 сентября 2024 года – Плосконос Юлиана Вадимовна.

Тема проверки: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд).

Срок проведения проверки составил 27 рабочих дней, с 02 апреля 2025 года по 16 мая 2025 года.

Проверяемый период: 01 января 2024 года – 31 декабря 2024 года.

Проверка проведена ведущим специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Хананиной Н.А. (далее - Проверяющий).

До начала осуществления проверки Администрации 19 марта 2025 года был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт Администрации rassvetovskoe@mail.ru от 19 марта 2025 года № 130.

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Общие сведения об объекте контроля

Администрация исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Рассветовского сельского поселения Староминского муниципального района Краснодарского края (далее - Устав) (принят решением Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 09 июня 2020 года № 10.2 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 22 июня 2020 года № Ру 235293032020001, с изменениями утвержденными решениями Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 18 мая 2023 года № 40.2, от 05 декабря 2024 года № 4.3) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

В проверяемом периоде до 27 сентября 2024 года Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии Староминская №130/861 от 09 сентября 2019 года, решением Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 18 сентября 2019 года № 1.1 «О вступлении в должность главы Рассветовского сельского поселения Староминского района Демченко Александра Викторовича», распоряжением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 18 сентября 2019 года № 97-Рл «Об избрании Демченко А.В. главой Рассветовского сельского поселения Староминского района» (далее – Распоряжение

№ 97-Рл), после 27 сентября 2024 года – глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии Староминская №126/821 от 09 сентября 2024 года «Об определении результатов выборов главы Рассветовского сельского поселения Староминского района», решением Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 27 сентября 2024 года № 1.1 «О вступлении в должность главы Рассветовского сельского поселения Староминского района Плосконос Юлианы Вадимовны», распоряжением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 27 сентября 2024 года № 98-Рл «Об избрании Плосконос Ю.В. главой Рассветовского сельского поселения Староминского района» (далее – Распоряжение № 98-Рл).

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего, согласно распоряжению Администрации от 10 августа 2017 года № 110 осуществляет Коркишко Елена Николаевна.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 25 ноября 2022 года № 09925, в объеме 160 академических часов.

В должностной инструкции контрактного управляющего отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, с доведением под роспись.

Настоящей проверкой установлено следующее:

В проверяемом периоде совместные закупки товаров, работ, услуг на основании статьи 25 Закона о контрактной системе не проводились.

Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - план-график на 2024 год), сформированы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01 января 2022 года) (далее - Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также:

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (пункт 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (часть 1 статьи 16 Закона о контрактной системе).

Нарушение сроков размещения информации о планировании закупок товаров, работ, услуг в 2024 году в ЕИС не установлено.

За проверяемый период 2024 год Администрацией у единственного поставщика заключено 75 муниципальных контрактов на общую сумму 5 649 924,73 рубля.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Администрации, в 2024 году не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками 2024 года и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 01 декабря 2023 года № 94 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственных казенных учреждений» (далее – Постановление № 94) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений.

Проверке соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Администрацией осуществлялись закупки, включенные в перечень, утвержденные Постановлением № 94.

Закупка товаров произведена Администрацией в пределах требований, утвержденных постановлениями администрации.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

Единые требования к участникам закупки устанавливаются и при осуществлении закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Действующая с 1 января 2022 года редакция части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает, что при осуществлении закупки у единственного контрагента заказчик определяет цену контракта, заключаемого с

единственным контрагентом, в соответствии с указанным законом. Исключений из этого правила применительно к закупкам, осуществляемым в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закон не предусматривает. Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать статью 22 Закона о контрактной системе, в том числе методы, перечисленные в ней. При этом обосновывать цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, и включать в контракт обоснование его цены заказчик должен только в случаях, перечисленных в части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе (письмо Минфина России от 2 ноября 2021 года № 24-06-08/88987). В рамках данной проверки заключенные контракты с единственным поставщиком не входят в перечисленные случаи части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе и не требуют обоснование цены и включение его в контракт, но определение цены контракта в соответствии с законодательством обязательно.

В целях определения цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, заказчик вправе использовать информацию, полученную разными способами из любых источников, указанных в части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе (письма Минфина России от 12 мая 2020 года № 24-01-08/37906, от 02 ноября 2020 года № 24-01-08/95232, от 12 декабря 2017 года № 24-01-09/82766, Минэкономразвития России от 03 октября 2016 года № Д28и-2581, от 28 июля 2016 года № Д28и-1904, от 20 ноября 2015 года № Д28и-3515).

При проверке определения цены контракта товаров, работ, услуг приобретенных Администрацией в 2024 году нарушений не выявлено.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде, согласно сведениям Администрации, какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Администрацией не применялись. Проверкой не установлены факты нарушения Поставщиками условий заключения муниципальных контрактов.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской

Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При проверке дисциплины исполнения Администрацией обязательств, предусмотренных контрактом, проверяющим выявлены факты нарушения Администрацией условий контрактов, в частности:

1. Согласно условиям договора № 7-24 от 05 марта 2024 года заключенного между Администрацией и ИП Чудновец А.А. на выполнение работы «Организация пешеходного перехода по пер. Школьному и обустройство парковки по ул. Мира в п. Рассвет Староминского района» на сумму 111556,61 руб. Администрация обязуется оплатить выполнение работы в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания акта выполненных работ (пункт 2.2 договора № 7-24 от 05 марта 2024 года). Акт о приемке выполненных работ № 1 от 06 марта 2024 года, соответственно крайний срок оплаты 21 марта 2024 года. Оплата за оказанную услугу осуществлена платежными поручениями № 3261 от 15 апреля 2024 года и № 3337 от 15 апреля 2024 года, то есть с нарушением срока на 17 рабочих дней.

Согласно пояснениям главы поселения (письмо Администрации от 23 апреля 2025 года № 263), оплата за оказанную услугу по вышеуказанному договору произведена с нарушением срока, так как в распоряжении Администрации на бухгалтерию о принятии учета документов переданные документы были не оригиналы.

2. Согласно условиям договора № 22/08/2024-ИПМ-Р от 22 августа 2024 года заключенного между Администрацией и ИП Мороз В.М. на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района на сумму 27960,00 руб. Администрация обязуется оплатить выполнение работы не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (пункт 3.5 договора № 22/08/2024-ИПМ-Р от 22 августа 2024 года). Акт о приемке выполненных работ от 15 сентября 2024 года, соответственно крайний срок оплаты 27 сентября 2024 года. Оплата за оказанную услугу осуществлена платежным поручением № 7848 от 06 ноября 2024 года, то есть с нарушением срока на 28 рабочих дней.

Согласно пояснениям главы поселения (письмо Администрации от 23 апреля 2025 года № 263), оплата за оказанную услугу произведена с нарушением срока, так как оформление первичных документов заняло больше времени, в связи с протоколом разногласий к договору от 22 августа 2024 года № 22/08/2024-ИПМ-Р от 15 сентября 2025 года.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Администрацией части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в просрочки исполнения Администрацией обязательств, предусмотренных контрактом.

Нарушения сроков либо порядка оплаты отдельных этапов исполнения контракта является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной

работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу.

Согласно части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан привлекать к проведению экспертизы поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) экспертов (экспертные организации), за исключением случаев, перечисленных в этой норме. К таким исключениям отнесены, в частности, закупки, осуществляемые в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Таким образом, экспертиза исполнения контракта, заключенного по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, может быть проведена заказчиком собственными силами, без привлечения экспертов либо экспертных организаций. Требования к процедуре проведения экспертизы силами заказчика законом не установлены. По смыслу положений пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, такая экспертиза фактически равнозначна проверке товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение которой предусмотрено законодательством (статья 474, пункты 2, 3 статьи 513, пункты 1-3 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации). Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Проверка показала, что нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе не выявлено.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Администрации.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

- Нарушений не установлено.

2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

- Нарушений не установлено.

3. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В нарушение части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе выразившееся в просрочки исполнения Администрацией обязательств, предусмотренных контрактом, а именно:

- договор № 7-24 от 05 марта 2024 года заключенный между Администрацией и ИП Чудновец А.А. на выполнение работы «Организация пешеходного перехода по пер. Школьному и обустройство парковки по ул. Мира в п. Рассвет Староминского района» на сумму 111556,61 руб. с нарушением срока на 17 рабочих дней.

- договор № 22/08/2024-ИПМ-Р от 22 августа 2024 года заключенного между Администрацией и ИП Мороз В.М. на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района на сумму 27960,00 руб. с нарушением срока на 28 рабочих дней.

Нарушения сроков либо порядка оплаты отдельных этапов исполнения контракта является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На момент заключения договоров главой поселения являлся Демченко Александр Викторович.

В соответствии со статьей 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом Кодекса следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Пункт 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Срок давности привлечения составляет 1 год со дня совершения (часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Срок привлечения виновного должностного лица, за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении сроков либо порядка оплаты отдельных этапов исполнения контракта по договору № 7-24 от 05 марта 2024 года заключенным с ИП Чудновец А.А., истек.

4. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

- Нарушений не установлено.

Приложение:

- копия Распоряжения № 97-Рл;
- копия Распоряжения № 98-Рл;
- копия договора № 22-08-2024-ИПМ-Р от 22 августа 2024 года;
- копия протокола разногласий от 15 сентября 2025 года к договору № 22-08-2024-ИПМ-Р от 22 августа 2024 года;
- копия гарантийного письма Администрации № 509 от 23 августа 2024 года;
- копия акта приемки товаров, работ, услуг от 15 сентября 2025 года;
- копия гарантийного письма Администрации № 597 от 08 октября 2024 года;
- копия распоряжения Администрации № 123 от 09 октября 2024 года «О принятии к учету документов»;
- копия платежного поручения № 3819 от 06 ноября 2024 года;
- копия письма Администрации № 263 от 23 апреля 2025 года;

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 8 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 10 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Ведущий специалист отдела
внутреннего муниципального
финансового контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район

Н.А. Хананина

«16» сентя 2025 г.

Копию акта получил(а):

должность	подпись	Ф.И.О.
		«__» _____ 2025 г.